

# 浅论高速公路建筑控制区管理

范晓莉

(安徽省高速公路路政支队, 安徽 合肥 230000)

**摘要:** 受诸因素影响, 高速公路建筑控制区范围内会出现违建现象, 对高速公路正常使用运行与路政管理都造成了一定的负面影响。基于此, 本文分析了高速公路建筑控制区内违建的特点及危害, 并提出了加强高速公路建筑控制区管理的有效对策。

**关键词:** 高速公路; 建筑控制区; 管理; 运输经济

【中图分类号】U417

【文献标识码】A

【DOI】10.12248/j.issn.1007-676X.2020.021.039

要想富, 先修路。随着我国经济建设的不断发展, 和各级政府对发展高速公路事业带动经济增长意识的觉醒, 高速公路建设可谓蓬勃发展, 与此同时, 高速公路沿线建筑控制区内的违法建筑物问题, 也日渐凸显。设置建筑控制区的目的是为了确保良好的行车视距, 提高高速公路的使用质量, 保障高速公路畅通, 防止公路街道化现象的蔓延, 充分发挥高速公路的社会经济效益。高速公路路政管理部门肩负维护路产路权, 管理高速公路沿线建筑控制区的重要职责, 由于在公路规划与建设过程中, 路政管理部门无法实施公路管理职责, 存在一定的管理盲区, 往往伴随高速公路的建成, 违法建筑也随之形成, 为高速公路投入使用中的管理公路工作带来了一定的难度, 一旦形成违章建筑, 日后势必要进行拆除, 在此方面的经济投入也是一笔不小的开销。

## 一、高速公路建筑控制区内违法建筑的特点

### (一) 形成速度快, 影响范围大

高速公路建筑控制区十分容易形成违法建筑, 若路政部门在日常工作过程中稍有忽视, 就会让一部分人员钻了空子, 快速建成违法建筑。由于百姓对相关法律条款缺乏认识, 为了一己私利不顾对公路的影响, 擅自建成违法建筑, 这种现象更是数见不鲜。

### (二) 拆除难度较大

拆除高速公路建筑控制区的违法建筑有一定的难度, 大多数高速公路都修建在农村地区, 路政管理工作也有一定的难度, 在路政部门依法依规对违法建筑对象做出相应处罚与整改指令后, 常会出现当事人不履行的情况。强制拆除也常会引起当事人的无理阻拦。

### (三) 经济损失较大

大部分在高速公路违建控制区实施违建行为的都是周围农村的百姓, 这部分人群经济能力有限, 往往会将大部分积蓄投入到违建中, 可见拆除难度较大。若由当事人自行负责拆除, 则会造成较大的经济损失。而由路政部门组织相关人员完成拆除工作或向法院申请进行强行拆除, 则也要由当事人负担拆除费用, 同样会为当事人造成经济损失。(下图1为拆除过程)

## 二、高速公路违法建筑的危害

### (一) 对高速公路通行质量造成影响

高速公路违法建筑会影响高速公路的质量, 影响公路的使用寿命, 难以将高速公路的社会效益充分发挥出来。新时期背景下, 社会经济发展与国家建设都离不开高速公路这一重要的基础公共设施, 高速公路在社会效益与经济效益方面

都有至关重要的影响, 同时也考验了路政部门的工作效率。在高速公路建筑控制区范围内私自建造建筑, 会严重影响公路行车安全, 对车辆的行驶速度与驾驶视线都会造成不良影响, 进而制约公路运输效率, 对高速公路的通行质量与功能造成了影响。



图1

### (二) 影响高速公路日后扩建

高速公路建筑控制区的违法建筑对日后高速公路扩建有严重影响, 会大幅度提升公路扩建的投资方成本。在经济社会高速发展的时代背景下, 社会对高速公路的需求也在逐渐提升。为了满足社会发展需求, 与经济建设要求, 陆续会对原有的高速公路进行改扩建。但是, 受高速公路建筑控制区违法建筑的影响, 相关工作在实践过程中会受到严重的阻碍, 并且要对建筑迁移支付大量的经济补偿。

### (三) 阻碍路政工作有序进行

高速公路建筑控制区违法建筑查处是一项艰巨且重要的工作, 牵涉范围较广, 影响因素较多, 是整个路政部门中最为艰难的任务之一, 若管理工作不到位, 则难以实现对高速公路建筑控制区的有效管理, 无法从根源上彻底解决违法建筑。对已经形成的违法建筑进行拆除, 则要投入大量的人力资源、物力资源与财力资源, 并且在拆除过程中, 会受到层层阻碍, 稍有不慎就会造成不良的社会影响, 制约路政工作有序进行。

### (四) 加大公路养护难度

高速公路建筑控制区的建筑由于是违法建造的, 上下水工程经不起考究, 十分容易发生排水边沟堵塞的情况, 对高速公路的路基质量造成影响, 容易诱发路基沉塌, 使公路的质量与使用寿命大打折扣。同时, 为高速公路养护工作增添了难度, 徒增了大量的公路养护费用。此外, 在高速公路周围堆放的建筑材料也会对公路的整体外观造成不良影响, 有损公路形象。

### (五) 安全隐患

建筑控制区中的违法建筑会对高速公路上行驶车辆的视线造成影响与干扰, 存在高速公路行驶安全隐患。高速公路行驶与其他路段行驶有所不同, 由于车速较快, 车辆密集等原因, 在高速公路上发生的交通事故, 大多较为严重, 容易给行驶车辆上的人员及公路沿线的无辜群众造成严重的生命健康威胁。此外, 周围群众也要承受公路噪声与汽车尾气对健康的威胁。

### 三、加大高速公路建筑控制区管理的有效对策

#### (一) 加大综合治理力度

经过长久工作实践发现，各部门单打独斗的工作模式难以达到理想的治理效果，需要各部门共同联手合作，共同管制违法建筑。相关管理部门要提升管理意识，强化高速公路沿线地区乡镇、土地管理部门、城市建设、村委会之间的沟通联系，给予高速公路路政管理部门大力支持，共同携手做好管理工作。各部门要发挥出自身的职能与作用，加大信息共享力度，协同做好高速公路建筑控制区的管理工作。实施土地联合审批制度，严把土地审批关口，从根源处避免在高速公路建筑控制区出现违法建筑的现象<sup>[1]</sup>。

#### (二) 防治大于治理

高速公路建筑控制区管理工作在具体实施过程中，要以动静结合的管理模式进行，相关管理部门要建立并完善违建档案记录，对控制区内的违规建筑进行充分的了解，以图片与文字的形式丰富违建建筑档案，针对原有建筑及新改扩建建筑要进行严格的甄别，判断其是否属于违法建筑，为公路路政部门开展相关工作奠定良好基础。同时要加大日常巡查力度，一旦发现在高速公路建筑控制区中出现违法建筑的端倪，要及时制止并进行严肃处理<sup>[2]</sup>。

#### (三) 完善相关管理机制

高速公路建筑控制区管理工作涉及面较为广泛，管理难度也相对较大，不仅是民众监督路政管理工作的一个平台，也容易受社会各界的关注。为此，路政工作人员要不断提升自身的职业能力与综合素养，以良好的形象示人。加大对业务的熟悉与掌握程度，提升自身的执政能力。同时，要对相关机制进行及时完善，为路政管理人员分配相应的公路路段管理任务，制定责任目标，将责任落实到个人头上，激发路政人员的工作热情，提升其责任意识，加大监督管理力度，避免违法建筑在高速公路建筑控制区出现。

#### (四) 加大强制执行力度

一旦发现高速公路建筑控制区内出现违法建筑，要第一时间与地方政府部门、公安系统及土地管理部门取得联系，寻求配合与支持，在进行拆除的过程中，要科学合理的划分工作内容后，组织执法部门对违法建筑进行强行拆除。对拆除工作中的每个细节都要进行自己掂量，法律范围内尽量减少群众损失，又要将执法工作按质按量完成。

#### (五) 提升周围群众的认识

由于高速公路沿线大多为农村群众，其缺乏公路产权保护意识，知识水平匮乏，甚至没有意识到自己在高速公路建筑控制区内造房属于违法行为。这部分群众普遍认为土地资源是国家的，但是土地使用权属于自己。正是由于这样的意识，导致高速公路建筑控制区管理工作艰难进行，为此在整治工作开展的同时，要大力加强宣传教育工作，要多深入实地，在沿线广泛开展送法上门活动，提升周边群众的思想认识，防患于未然，从而才能更好提升建筑控制区管理的工作效率，发挥高速公路的最大经济效益，促进运输经济的良性发展。

#### 四、结束语

综上所述，高速公路建筑控制区管理工作任重道远，需要路政管理部门的不断努力、创新，解锁各种新问题、新矛盾。正确认识到建筑控制区管理与经济发展的关系、整体利益与局部利益的关系，全社会一起爱路、护路，才能更好促进运输经济健康发展和社会效益最大化。

#### 参考文献：

[1]单建国.管好高速建筑控制区[J].中国公路,2017(18):62-64.

[2]张燕萍.对在建高速公路建筑控制区管理的思考[J].科技视界,2015(09):253.

#### 作者简介：

范晓莉，安徽省高速公路路政支队。

上接第56页

客户的经营动态，保持与客户之间的沟通联系，及时向财务部门了解客户付款情况，若发现客户存在合同违约风险，则要采取补救措施。第二，跟踪账款回收。销售部门应当定期走访客户，掌握客户生产经营情况，向信用管理部门共享客户信息，信用管理部门要对客户进行复核评价，判断信用政策的适用性。财务部门要定期开展账龄分析，确认收款情况，评估坏账损失风险程度。第三，提示付款。销售部门要主动催收账款，根据合同约定期限做好账款催收工作，避免客户恶意拖欠账款。

#### 3. 定期对账评估

企业要实时掌握应收账款情况，严格执行定期对账制度，降低应收账款管理风险。具体策略如下：财务部门要在月结转之前，核对应收账款明细账，判断明细账中的勾稽关系是否合理，数据是否正确。销售部门要以客户为单位编制各个客户的应收账款余额对账表，财务部门核对对账表之后返还到销售部门，若出现对账不符的情况，则要立即找出原因。此外，财务部门要定期核对长期挂账的客户，监督客户的还款情况，及时向经理层汇报。

#### (三) 应收账款事后管理

##### 1. 规范收账程序

企业要建立健全收账制度，规范收账程序，提高收账成功率。企业应结合自身实际情况，遵循成本效益原则利用最少的收账成本支出达到最佳的收账效果。具体如下：对逾期1-2周的客户，销售部门采用电话或信函的方式提醒客户；对

逾期2-4周的客户，销售部门采用电话或信函的方式了解情况；对逾期4-8周的客户，信用管理部门正式进入催账程序；对逾期8-12周的客户，信用管理部门负责人要与欠账客户进行面谈；对逾期12-16周的客户，信用管理部门负责人要最后通知客户不及时还账的后果，并委托专业追账机构回收欠款；对逾期半年以上的客户，企业通过法律手段向客户提起诉讼。

##### 2. 强化坏账管理

企业要根据客户坏账情况做出相应的对策，避免企业坏账损失扩大化。具体包括：第一，企业要对超过信用期限、恶意拖欠账款的客户降低信用等级，若赖账情节较为严重，则要暂停与客户的购销交易活动，减少损失；第二，企业财务部门要按照会计准则规定，合理计提坏账损失。若在坏账计提之后出现部分账款回收情况，则要根据有关证据进行冲账处理；第三，企业在坏账损失之后可向税务机关提交有关证据，争取在缴纳企业所得税前时允许税前扣除。

#### 三、结束语

总而言之，企业要基于全过程管理构建起完善的应收账款管理体系，重视事前防范、事中跟踪和事后处置措施的实施，最大程度降低企业经济损失。在应收账款管理中，企业要建立客户评价体系，优化制定信用政策，强化合同履行的动态跟踪管理，规范收账程序，从而提高账款回收率，保障企业资金安全。

#### 作者简介：

赵聪聪，河北省新华书店有限责任有限公司。