

# 加强事业单位国有资产管理的思考

唐桂兰<sup>1</sup> 卢庆群<sup>2</sup>

(1. 玉林市交通信息技术中心, 广西 玉林 537000)

(2. 玉林市交通运输综合行政执法支队, 广西 玉林 537000)

**摘要:** 国有资产是被国家所拥有, 但是事业单位可以使用和占有, 能以货币计量的关于各种经济资源的总称。是事业单位服务与社会大众的重要工具, 给事业单位的日常办公和科技研发提供物质基础, 保证各项经济活动顺利进行。为此国有资产管理逐步地被关注, 成了事业单位提高国有资产利用率的关键, 同时也是优化社会资源, 降低行政运行成本最有效的手段。本文从加强资产管理的重要性出发, 对于资产管理过程中会出现的问题进行了细致的研究, 并且进行了深入的思考, 提出了进一步的整改措施, 意在提升事业单位资产管理的水平, 促进可持续发展的进程。

**关键词:** 事业单位; 国有资产; 思考

【中图分类号】F810      文献标识码: A  
【DOI】10.12248/j.issn.1007-676X.2021.029.015

事业单位国有资产, 也是单位内部的公共资产, 由国家依法统一管理和拥有所有权, 属于国家财产的一部分, 由各级政府部门来分级管理, 并做好监督工作。事业单位作为国家的单位, 受到国家领导, 对于国有资产进行使用和占有, 主要是按照国家的要求, 不以盈利为目的, 行使职责为实施公共服务。事业单位内部的国有资产众多, 本身就是一个庞大的体系, 国有资产管理是一项艰巨的工作, 又具有重要的责任, 因此加强事业单位国有资产管理至关重要, 也是整个国民经济发展的关键所在。

## 一、加强事业单位国有资产管理的重要意义

事业单位的各项公共资产, 隶属于国家管理, 在配置、使用和处置上的每个环节, 都要依法而办, 严格按照国家的法律法规进行管理。因此进行国有资产的核算与管理工作尤其重要。

(一) 加强事业单位国有资产管理, 能够优化单位内部的各项资产, 减少国有资产的流失, 在一定程度上保证了国有资产的安全性, 单位内部在进行国有资产的使用过程中, 要严格按照制定的审批程序进行, 将管理工作进行有序地开展, 落实到每个部门和个人的身上, 做好各个岗位的设置, 确定好每个人员的工作内容, 保证每个人都有活可干, 并给予一定的权限, 清楚的告知各个岗位的责任和工作内容, 让各个部门之间都有所牵制, 起到监督管理的作用。同时在国有资产的全过程中, 从购置开始到使用最后到处置, 每一个步骤都足够清楚透明和公开, 每个环节的管理人员都能够清楚地掌握, 大大地提升国有资产的安全性。

(二) 加强事业单位国有资产管理, 实现对国有资产的动

态化管理模式。现阶段对于单位内部国有资产管理, 要进行进一步的严格管理并规范会计核算, 通过会计核算, 将国有资产的价值, 真实地表现出来, 能有效维护资产的安全和完整。同时进行定期的清查核算, 做好资产信息系统的统计, 通过登记、报告、分析、将国有资产管理的工作进行汇报总结, 及时的完善事业单位国有资产的相关基础数据信息, 达到固定资产的动态化管理模式。

(三) 加强事业单位国有资产管理, 提高资产使用效益。国有资产的管理人员要定期去了解和调查, 看看各部门的资产需求, 并有针对性的根据各部门的需要, 以表格的形式做好规划, 通过预算的手段, 合理的优化单位的资源配置, 对于一些长期发挥不了作用的闲置资产进行合理的调剂, 分配给其他能用得上的部门或者个人, 将现有的资产加以利用, 这样不但避免了资源的浪费和成本的投入, 同时也能增强资产的使用效率, 盘活存量资产。

(四) 加强事业单位国有资产管理, 对提高整个国民经济的发展是一种保障。国有资产为国家所拥有, 是国有经济管理的一部分, 有效的管理国有资产, 对于社会的事业发展具有一定的促进作用, 事业单位能够更好地按照国家的要求发挥相应的职责, 提高公共服务质量, 改善社会生产条件, 增进社会福利, 以满足广大人民群众的物质与精神需要, 促进各项事业的全面发展。

## 二、当前我国事业单位国有资产管理现状

一直以来, 国家的部门对于国有资产管理的工作十分的关注和重视, 也出台了一些管理制度来规范国有资产管理, 但由于受到计划经济体制的影响, 再加上守旧的管理模式太过于根深蒂固, 导致国有资产管理还是存在很多的漏洞和不足, 分布还是过于分散, 使用效率非常低下, 在资产动态管理和资产的使用步骤上都有待规范, 需要我们去逐步的管理和解决。

### (一) 资产分布过于分散, 国有资产得不到有效的利用

目前事业单位的国有资产的来源跟以前不同, 渠道不再过于单一, 既有上级政府的拨付使用, 也有一些企业给予的援助资产, 还有通过自购和自建的资产。由于资产来源渠道的增加, 在管理上缺乏有效的管理标准, 致使在管理行为上逐渐地出现了不规范的现象, 大大降低了内部资产的使用效率, 资产配置上明显的不公。一部分事业单位对于办公和经营用房大量的占用, 另一部分事业单位的办公场所出现了紧缺, 甚至有的单位因用房、用车紧张而去租房租车, 单位之间部门之间严重的不均衡, 配置不够协调, 国有资产充足, 由于分布太过分散, 分配上出现问题, 国有资产得不到有效的利用, 同时也不利于和谐单位的发

展和建设。

### （二）资产管理基础工作还未得到充分重视，使用效率有待提高

由于事业单位特殊性，是一个完全不以盈利为目的的公共机构组织，大部分的内部管理经费都是由国家财政进行拨款，从单位性质和特点来看，其性质与自主经营、自负盈亏的企业存在本质区别，固定资产的处置上也有所不同，不做折旧和成本的计提处理，致使成本的节约意识逐渐降低，资产大量地出现了限制，会有浪费的现象发生。同时单位内部的资产配置不合理，在布局上也与实际不符，在购置新的资产的过程中效率低下，缺乏共同配置，不符合其他部门使用，一旦资产闲置下来，无法得到调剂，无形中造成了资产不必要的浪费，导致国有资产的使用效率越来越低。还有事业单位在购置资产由于考虑得不全面，购置资产后就迅速地闲置，又或者出现多次重复购买相同类别的资产，还有就是事业单位内部所购置的资产根本不符合预计的使用效果，资产还没有得到有效利用就处在了闲置的位置上了，这些都是由于资产管理者的基础工作准备不够充分，忽略了基础工作的管理，同时也降低了资产的使用效率。

### 三、加强事业单位国有资产管理的有效措施和思考

#### （一）运用创新的国有资产的管理方式，建立合理完善的管理机制

当前，中央政府对于国有资产的一些产权进行了统一管理，一并归至机关事务管理局名下，由机关事务管理局进行合理的分配，替国家行使职权，根据事业单位的实际发展，对于单位内部的人员配置和业务量进行考察，根据人员的编制数和业务的需求，合理的分配办公用房，在此过程中单位的结构发生变动，再进一步进行调整，逐步实现国有资产归口管理。将分散的国有资产进行统一管理。按照现有资产的分布及优劣状况，通过余缺调剂、重新优化配置等方式进行优化整合，一步步地消除国有资产分配不均的不良现象。

首先要做好预算编制，通过全面预算管理的创新手段，建立完善的管理机制，将单位内部的全部财务资源进行归纳，全部纳入全面预算管理的管辖范围内。各项费用的支出和应交的税款等等，就是所有的收入和支出都在预算管理的范围内。要严格执行年度预算，落实预算管理责任，强化预算管理的刚性约束，凡是未在预算之内的资金，一律不能流动，杜绝一些预算之外的支出。如果遇到特殊的因素需要对预算进行调整的，一定要经过层层审批，通过批准才能予以调整。

其次是规范资产处置管理，坚持所有权与经营权适度分离的原则，严格地规范国有资产处置步骤与程序。资产处置是资产所有者的重要职能，加强资产处置管理，是保障国有资产完整、防止损失的一个重要环节。处置过程必须严格按照权限履行报批手续，对于资产的有偿调出和变卖的变价收入，应上缴国库。

最后是创新启用资产管理软件，先进的系统权限管理、角色定义与数据安全性，能将人员按照角色进行分类并按照角色分类设置管理权限。资产类别进行权限设定：在日常的

资产管理中，资产分类管理过程涉及单位内部的资产管理机构，根据资产的大类不同，其权限分配也有所不同，例如管理车辆的资产管理人员对于房屋就没有管理权限。操作权限分为单位操作权限和人员操作权限，可对本单位及下级单位的人员进行权限设置，也可以对下级单位的操作权限进行设置，但都是在本单位所拥有的权限范围内进行设置，不能把本单位都不具备的某项权力赋予该单位或下级单位的操作人员。这让我联想到我单位的情况：2019年底起，我执法支队因机构改革，整合了11个单位的职能和人员。从2020年起，固定资产一下子倍增几千万，办公场所也由两处增到五处，最远的两个大队距离有12公里，方圆十几公里不亚于一座高校，在玉林市事业单位中属于“家大业大”的机构了。我新支队的资产和人员多，现用的固定资产管理系统已不能满足需求，大部分人员已经重新配置工作岗位和变换办公室，个人管理的办公设备等已经不能一一对得上号。假如有使用目前最新的资产管理软件，管理资产凌乱的问题将不再成为问题。每项资产都有唯一的二维码，每个员工都可以查询自己管辖的资产，试问，还会有扯皮问题吗？答案是肯定的。

#### （二）建立健全资产管理制，做好国有资产的日常工作

加强资金管理。建立资产管理制度，加强资金的监督和管理，能够降低资金风险，减少资产的损失，是规范资产管理内容中的关键。事业单位内部要认真落实国家统一的会计制度，对于单位内部大额的资产输出，要进行集体讨论做出决策，加强资金日常监督和动态监控，将资金管理和安全的保证责任落到实处，坚决杜绝“小金库”和“账外账”的发生。

### 四、结束语

综上所述，随着市场经济的变革与发展，事业单位的会计制度也在趋于完善，国家对于事业单位会计核算进行了更深一步的规范，但是国有资产在的管理上始终不够全面，依然存在很多不足。事业单位的管理者要加以重视，有效的管理和分配国有资产，充分发挥国有资产的时效性，提高国有资产的使用效率，完善国有资产的项管理制度，对于国有资产管理中出现的问题及时地加以解决，更好地完成国家赋予事业单位的任务和职能，促进我国经济社会的全面发展和进步。

#### 参考文献：

- [1]游文婷.关于加强行政事业单位国有资产管理的思考[J].中国乡镇企业会计,2021(03):113-114.
- [2]石建辉.强化行政事业单位国有资产管理的实践与思考[J].财政科学,2020(06):146-151.
- [3]吕翠平.关于加强行政事业单位国有资产管理的思考[J].纳税,2020,14(11):138-139.
- [4]卢小华.对强化行政事业单位国有资产管理的思考[J].行政事业资产与财务,2019(20):8-9.

#### 作者简介：

唐桂兰，玉林市交通信息技术中心；  
卢庆群，玉林市交通运输综合行政执法支队。